

Acta da Décima Reunião do Comité de Monitoria (CM) do Projecto/Componente de Assistência Técnica para apoio ao Sistema Estatístico Nacional

Informações Gerais

Reunião:	08/04/2016 – Realizada das 9:30 às 11:15
Ordem de Trabalho:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Recepção e boas vindas – Representante do INE; 2. Apresentação e Aprovação da Acta da 9.ª Reunião do CM, de 11 de Dezembro de 2015; 3. Apreciação do relatório do 13.º Trimestre; 4. Diversos; <ol style="list-style-type: none"> a. Apresentação dos Decretos Executivos Conjuntos dos ODINEs b. Missões de Curta Duração; c. Emissão de pareceres dos Anuários dos ODINE, por parte do INE; d. Relatório do último Trimestre do Comité de Monitoria do Projecto;
Solicitada por:	Presidente em exercício do Comité de Monitoria
Elaboração da Acta:	Nair Almeida
Revisão e contribuições:	Membros do Comité de Monitoria
Local:	Sala de Reuniões nº 2 da Direcção Geral, Instalações do Instituto Nacional de Estatística (INE)

Nº	Participantes	Instituição/Função	Contactos
1	Lukoki Artur	INE/DGA	Lukoki.artur@ine.gov.ao/923400411
2	Domingos Constantino	INE/Chefe-Dpto	domingos.constantino@ine.gov.ao/927256364
3	Agostinho Sardinha	INE/Chefe-Dpto	agostinho.sardinha@ine.gov.ao/923611944
4	Carlos Pedro	INE/Chefe- Divisão	Carlos.pedro@ine.gov.ao/923617901
5	Domingas Francisco	INE/Chefe- Divisão	Domingas.francisco@ine.gov.ao/923342242
6	Maria A. Sousa	INE/Consultora (PP1)	armindasousa@hotmail.com/924266753
7	José Fortes	DNIECD/Chefe-Dpto	Jose.fortes@mpdt.gv.ao/921119090
8	Júlio Lopes	DNIECD/Chefe AT	soareslopes@at.on.org/923344980
9	Albertino Lima	DNIECD/Gestor projecto	albertinolima@mpdt.gv.ao/912614869
10	Danilo Barbero	Delegação da UE	danilo.barbero@ ees.europa.eu 937546994
11	Jacqueline André	MINTRANS/Chefe-Dpto	Jacqueline.coimbra@mintrans/923328469
12	Damasio Dinis	MINARS/Chefe- Dpto	Dinis_junior@yahoo.br/914029393
13	Júlia Airosa Ferreira	MINIPESCAS/Chefe-	fjairosa@gmail.com/924822254
14	Mengua Simão	MINHOTUR/Chefe-Dpto	simaohk@gmail.com/923337309
15	Augusto Lucubo	MES/ Chefe-Dpto	lucubo@mes.gv.ao/923396121
16	António dos Santos	MAPTSS/Chefe-Dpto	antonioasantos@hotmail.com/923329652
17	Maria Casimiro	MINARS-Técnica	Mecasimiro20122gmail.com/927331792
18	Elba Pedro	MJDH-Técnica	Elbarros12@gmail.com/923835257
19	Hernâne Victor	MAPTSS-Técnico	hernanemak@gmail.com/948287436
20	Álvaro Morais	MED-Técnico	Alvaromorais@hotmail.com/923762321
21	Rosa Guevester	MINPET/Técnica	Yombe_mabalou@yahoo.com.br/923964660
22	Nair de Almeida	INE/Técnica Superior	nair.almeida@ ine.gov.ao/923329704

23	Alcides Capoti	INE/Técnico Superior	alcides.capoti@ine.gov.ao/928514197
	Ausente justificado		
1	Fernando Casimiro	INE/Consultor (PP2)	fern.casimiro@gmail.com/946921290
2	Domingos da Silva	MINAGRI/Chefe-Dpto	Domingosdasilva66@live.com 933178576
	Ausente injustificado		
1	Belarmino João	MINSA/Chefe-Dpto	joaodomingo85@gmail.com 934530441

Projecto: CRIS/FED/2009/021/-626 “Desenvolvimento das capacidades institucionais no quadro da modernização da função pública em matéria de planificação em Angola”

Componente: Melhoria da qualidade, cobertura e actualidade da informação estatística.

Financiamento: União Europeia, através do X FED

I. Recepção e Boas Vindas

Realizou-se no dia oito de Abril de dois mil e dezasseis, no edifício do INE, sala de reuniões número dois do Director Geral do INE, a décima reunião do Comité de Monitoria da componente, que contou com a presença dos representantes dos Órgãos Delegados do INE (ODINEs). De referir que os ODINE passam a integrar este Comité desde que foram assinados e publicados os Decretos Executivos Conjuntos do Ministério que tutela o INE e dos Ministérios que tutelam os onze Órgãos Delegados pelos respectivos titulares destes órgãos, nomeadamente, MINAGRI; MINHOTUR; MED; MINSA; MAPTSS; MINPESCAS e MINPET, MJDH; MES; MINARS e MINTRANS.

O Director Geral Adjunto do INE, Dr. Lukoki Artur em nome do Director Geral, fez a abertura da reunião e agradeceu a presença de todos os participantes.

Após a auto-apresentação dos participantes e membros do Comité de Monitoria, submeteu-se a agenda de trabalho para apreciação dos participantes que foi aprovada com emendas no ponto Diversos, e assim ficou designada:

1. Recepção e boas vindas – Representante do INE;
2. Apresentação e Aprovação da Acta da 9.^a Reunião do CM, de 11 de Dezembro de 2015;
3. Apreciação do relatório do 13.º Trimestre;
4. Diversos
 - a. Apresentação dos Decretos Executivos Conjuntos dos ODINEs;
 - b. Missões de Curta Duração;
 - c. Emissão de pareceres dos Anuários dos ODINE, por parte do INE;
 - d. Relatório do último Trimestre do Comité de Monitoria do Projecto.

II. Apresentação e aprovação da Acta da 9ª Reunião do CM, de 11 de Dezembro de 2015

A acta da reunião anterior foi distribuída aos membros com alguma antecedência para eventuais correcções e contribuições, deste modo foram lidas apenas as deliberações, de forma pausada, para analisar o seu cumprimento.

- 1- *O CM deliberou que o INE estabeleça contactos com o FAS para, em primeiro lugar, ter maior conhecimento sobre a actividade que está a desenvolver, que é a recolha e integração de dados e, em segundo lugar, avaliar uma eventual colaboração entre as duas instituições neste domínio;*

Esta deliberação não foi cumprida porque o consultor que solicitou que se estabelecesse o contacto com o FAS ausentou-se, mas ficou acordado que o representante da DNIECD deverá manter novos contactos e informar sobre esta actividade.

- 2- *A pedido do representante da União Europeia, o CM deliberou que nas páginas iniciais ou contracapa dos relatórios Trimestrais do Projecto seja tomada como expressão a entidade que tem a responsabilidade pelo conteúdo dos relatórios;*

Essa deliberação foi cumprida

- 3- *O CM deliberou ainda, que os dias de referência para o período de um trimestre passa para o dia 1 do primeiro mês do trimestre até ao último dia do último mês do trimestre, ao contrário dos dias de referência de 23 a 23, segundo a lógica que resulta do facto dos trabalhos do projecto terem tido o arranque no dia 23 de Outubro de 2012.*

Essa deliberação também foi cumprida

III. Apreciação do Relatório do 13º Trimestre

O referido relatório, de 1 de Novembro de 2015 a 31 de Janeiro de 2016, foi apresentado pela Dra. Arminda de Sousa, Perita Principal 1.

Começou por informar que a maior parte das actividades da componente estavam concluídas.

O apoio na implementação da ENDE foi executado neste trimestre, através do apoio à elaboração do Plano Anual de Actividades do SEN para 2016 (PASSEN 2016). Não se apoiou, como previsto, a elaboração dos Relatórios trimestrais de monitoria do 3.º e 4.º trimestre de 2015, por não ter sido necessário uma vez que os técnicos do DPC, por domínio da matéria, concluíram o trabalho com sucesso.

A Consultora chamou a atenção para o facto de parecer que os Planos Anuais de Actividades são considerados pelos intervenientes no processo como um trabalho menor, com implicações negativas enfrentadas pelo Departamento de Planeamento e Cooperação do INE na elaboração do PASSEN 2016: enormes atrasos no envio da informação pelos Departamentos do INE e pelos ODINEs; mau preenchimento dos quadros de actividades e de custeio. Nas actividades, para além de outras anomalias, constavam actividades já realizadas e terminadas em 2014 e outras para as quais não há

financiamento e também não incluía o previsto para 2016 no Plano de Acção 2015-2017.

A Lei do SEN determina que o CNEST tem de reunir obrigatoriamente duas vezes por ano. Estas reuniões destinam-se a aprovar no 1.º trimestre do ano o Relatório de Actividades do ano anterior e, no último trimestre do ano, o Plano de Actividades para o ano seguinte, conforme calendário aprovado pelo CNEST na sessão de 2 de Fevereiro de 2015.

O PASEN 2016 e o Relatório de Execução do PASEN 2015 ainda não foram aprovados pelo CNEST.

No que diz respeito à operacionalização dos ODINEs e dos SPINE, a consultora informou que terminaram neste trimestre as deslocações a todas as províncias, com a ida ao Cunene e ao Cuando-Cubango, para acções de formação em domínios transversais ao SEN, assim como a realização de encontros com os responsáveis dos SPINEs e dos serviços de estatística sectoriais ligados funcionalmente aos ODINEs.

Destes encontros resultou um diagnóstico mais aprofundado das actividades estatísticas a nível provincial e da forma como são realizadas, dos meios humanos disponíveis, dos principais constrangimentos e da necessidade de formação específica.

Elaborou-se neste trimestre um Relatório para cada uma das províncias visitadas e o Relatório final, com uma análise geral sobre as acções de formação desenvolvidas em 18 províncias e sobre os aspectos abordados nos encontros realizados em 17 províncias. Este Relatório já foi objecto de apreciação positiva por parte da Direcção Geral do INE.

Também se elaborou um Relatório sobre os SPINEs, de análise da actividade actual e do seu enquadramento jurídico e orgânico, onde se apresentam sugestões com o objectivo da melhoria do seu desempenho.

Sobre as visitas de estudo no exterior do país de que têm beneficiado os ODINEs e os respectivos pontos focais do INE, neste trimestre apenas foram preparadas as deslocações ao INE de Portugal e outras entidades públicas no âmbito da Saúde e do Trabalho e Segurança Social.

O projecto apoiou também a formação específica aos serviços provinciais, ministrada por quadros do INE e dos ODINEs. Neste trimestre terminou a formação ao pessoal dos SPINEs no âmbito da aplicação da CAE revisão 2 e a melhoria na ligação em rede dos SPINEs ao SGE, o que possibilita também a emissão de certificados de registo estatístico na hora. Também foi realizada formação ministrada pelos ODINEs do MINAGRI, MED, MINHOTUR e MINARS aos quadros da área de estatística das respectivas direcções provinciais.

Prosseguiu neste trimestre o apoio à elaboração dos Documentos Metodológicos (DMET) das operações estatísticas realizadas pelos ODINEs, sem os quais o INE não pode validar como oficiais as estatísticas sectoriais.

O Dr. Agostinho Sardinha informou que o documento metodológico é um instrumento para explicar de forma escrita todos os procedimentos utilizados para a recolha,

tratamento e elaboração das estatísticas de cada sector. Existem dificuldades dos sectores para concluir os seus documentos metodológicos, nomeadamente, i) metodologias utilizadas não explicadas; ii) inexistência de conceitos e definições associados a operações estatísticas; iii) utilização de um elevado número de questionários/formulários; iv) inexistência de instruções de preenchimento dos referidos questionários; v) parte considerável destes formulários conflitua entre si, pelo facto de recolherem o mesmo tipo de dados através de procedimentos técnicos diferentes, alguns formulários apresentam características típicas de inquéritos estatísticos, mas não se encontra explicado nenhum tipo de amostragem utilizado, nem o mesmo está registado no INE, em conformidade com a Lei 3/11 de 14 de Janeiro, Lei do SEN.

Ou seja, muitos destes formulários deverão ser reformulados e outros suprimidos, após a reorganização destes instrumentos e devidamente registados, através do preenchimento do respectivo DMET. Seguidamente, estes DMETs serão sujeitos à validação pelo INE que os disponibilizará no Portal institucional, para acesso público a partir de qualquer parte do Mundo, de modo a que todos percebam como são produzidas as estatísticas Oficiais em Angola.

A principal dificuldade que os sectores apresentaram é a constante mudança de quadros de pessoal da área de estatística para outras áreas.

O representante da União Europeia tornou a levantar a questão de na sua opinião o Relatório não estar bem estruturado, não conseguindo analisar o que está feito em função do quadro lógico que deveria constar de todos os relatórios.

Também na sua opinião a expressão: “O conteúdo desta publicação é da exclusiva responsabilidade do ICON-INSTITUT Public Sector, não devendo, em circunstância alguma, ser tomado como expressão dos pontos de vista da União Europeia” deveria ser completada, com os pontos de vista da União Europeia e do INE.

Estas questões foram debatidas pelos restantes membros, mas sem a presença do representante da União Europeia, que entretanto abandonou a reunião.

IV. Diversos

a) Apresentação dos Decretos Executivos Conjuntos dos ODINEs

O Dr. Domingos Constantino deu a conhecer que no dia 25 de Junho de 2015 foram assinados os 11 Decretos Executivos Conjuntos entre os Ministros dos organismos em que foram delegadas as competências e o Ministro de tutela do INE, na presença de S. Exa. Ministro do Estado e Chefe da Casa Civil do Presidente da República, Dr. Edeltrudes Costa. Disse também que a publicação dos Decretos Executivos Conjuntos teve lugar em Novembro, Dezembro de 2015 e Janeiro de 2016, que, desta forma formaliza, em definitivo, tanto a existência dos respectivos ODINEs como as regras essenciais do seu funcionamento e respectivas responsabilidades.

Informou ainda aos presentes que no dia 20 de Fevereiro de 2015 a ENDE 2015-2025 foi aprovada pelo Conselho de Ministros e foi publicada por Decreto Presidencial em Maio de 2015. Esta informação teve ainda a contribuição do Dr. Carlos Pedro, Secretário do CNEST que foi convidado a dar o seu testemunho nesta matéria.

b) Missões de Curta Duração

Terminou neste trimestre, no dia 4 de Novembro de 2015, a última MCD no domínio das Classificações e Nomenclaturas.

Em Fevereiro o INE apresentou propostas para a realização de 4 MCD no âmbito das estatísticas da construção civil e obras públicas, dos estabelecimentos, das contas nacionais trimestrais e também de actualização do portal do INE.

O processo de pôr em execução estas MCD está a ser muito moroso e foi levantada a questão do seu prazo da realização ultrapassar a data limite de vigência da componente, 31 de Maio.

Foi sugerido pelo Dr. José Fortes uma extensão da componente, sem custos financeiros, para se poderem ultimar aquelas MCD e mesmo para um eventual reforço dos dias de trabalho dos peritos principais, aproveitando tempo existente nas MCD não realizadas.

Neste sentido o ICON deve com urgência apresentar uma adenda ao MPDT, a solicitar a extensão em mais dois meses sem custos adicionais e mais dias de trabalho para os peritos principais, após receber a concordância do INE.

Como o representante da UE já se tinha ausentado não foi possível saber a sua opinião sobre a proposta de extensão da componente.

c) Emissão de pareceres dos Anuários dos ODINE, por parte do INE

Foi colocada a questão pelo ODINE do MINTRANS dos pareceres técnicos emitidos pelo INE aos anuários e publicações periódicas que são enviados pelos ODINE demorarem mais tempo do que o previsto no Decreto Executivo Conjunto.

Sobre essa questão os presentes foram informados que a emissão de pareceres técnicos aos anuários e publicações periódicas tem de ser efectuado com base no Documento Metodológico de cada operação estatística realizada pelos ODINEs. Estes documentos não estão concluídos havendo mesmo 4 ODINEs que ainda não iniciaram o processo.

d) Relatório do último trimestre do Projecto/componente para o Comité de Monitoria

A PP1, Dr.^a Arminda de Sousa, colocou a questão da necessidade de elaboração do Relatório do 14.º trimestre, uma vez que coincide com a elaboração do Relatório Final, que inclui também as actividades desenvolvidas naquele trimestre.

Os intervenientes acordaram ser passível de elaborar-se apenas o Relatório Final sem necessidade de repetição. Mas o ICON tem de o solicitar ao Ministério do Planeamento e do Desenvolvimento Territorial.

Deliberações da 10ª Reunião do Comité de Monitoria

1. Ficou acordado que o INE deverá remeter a todos os GEPes o Relatório final das acções de formação nas províncias e dos encontros realizados com os responsáveis das direcções e delegações provinciais ligados aos ODINE;

2. O INE deverá enviar novamente a cada ODINE o documento aprovado no CNEST sobre a "Fundamentação da proposta de criação do Órgão Delegado do INE (ODINE)";
3. Deverá o ICON remeter uma Adenda ao MPDT para formulação da extensão de dias da componente, o que irá permitir a execução das 4 MCD propostas pelo INE e o aproveitamento de dias não utilizados nas MCD em dias adicionais de trabalho para os peritos principais.

Como não havia mais nada a tratar deu-se por terminada a Reunião.

Instituto Nacional de Estatística, em Luanda, 14 de Abril de 2016

Elaborada por:

Nair Almeida

Acrónimos e siglas

CM -Comité de Monitoria
CNEST -Conselho Nacional de Estatística
CPPCE- Comissão Permanente de Planeamento e Coordenação Estatística
DNECD -Direcção Nacional de Integração Económica e Cooperação para o Desenvolvimento
DMET- Documentos Metodológicos
DPC- Departamento de Planeamento e Cooperação
ENDE -Estratégia Nacional de Desenvolvimento Estatístico
GEPE -Gabinete de Estudo Planeamento e Estatística
INE-MZ- Instituto Nacional de Estatística de Moçambique
INE-AO- Instituto Nacional de Estatística de Angola
MCD -Missões de Curta Duração
MAPTSS- Ministério da Administração Pública Trabalho e Segurança Social
MINPESCAS-Ministério das Pescas
MINSÁ- Ministério da Saúde
MINHOTUR Ministério da Hotelaria e Turismo
MINTRANS- Ministério dos Transportes
MINJUD Ministério da Justiça
MINPET Ministério dos Petróleos
MINAGRI -Ministério da Agricultura
MES – Ministério do Ensino Superior
MED-Ministério da educação
MPDT-Ministério do Planeamento e do Desenvolvimento Territorial
ODINE -Órgãos Delegados do INE
OGE-Orçamento Geral do Estado
PP -Perito Principal
PASEN-Plano de Actividades do Sistema Estatístico Nacional
SEN -Sistema Estatístico Nacional
SPINE -Serviços Provinciais do INE
UE - União Europeia